



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

CONFERENZA DEI SERVIZI DEL 15 DICEMBRE 2015

**OSSERVAZIONI ALLE INTEGRAZIONI DOCUMENTALI
DEPOSITATE DALLA SOCIETA' S.D.L. ENERGIA srl –
CONTENTE PARERE SINDACALE NEGATIVO AI SENSI
DELL'ART 14 BIS COMMA 3 DELLE LEGGE 241/90 – RICHIESTA
DI RINVIO DEGLI ATTI ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI
MINISTRI**

COMUNE DI CAVERNAGO



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

0.0 INTRODUZIONE

Prima di affrontare il merito della questione si ritiene doveroso indicare le risultanze sino qui acquisite agli atti e relative alle irregolarità commesse dalla S.D.L. Energia S.r.l. nella realizzazione dell'impianto autorizzato con Determina n° 754 del 14 marzo 2011:

- a) È risultato pacifico – perché dimostrato da una perizia asseverata che **gli alternatori applicati ai motori installati nell'impianto di proprietà di S.D.L. Energia S.r.l. sono di taglia maggiore e difforme da quanto dichiarato in fase autorizzativa** (C.F.R. Attestazione a Mezzo Perizia asseverata circa garanzia di Potenza Massima dei gruppi elettrogeni – Dott. Mattia Bresesti). Tale elemento sarebbe da solo sufficiente per revocare l'autorizzazione, in quanto come chiarito dallo stesso tecnico che ha steso la perizia asseverata ciò che rileva ai fini della revoca è: "la variazione **della potenza t"** (D.lgs 03 marzo 2011 n. 28) e nel caso di specie l'impianto è potenzialmente più potente dell'autorizzato con le conseguenze che ne dovrebbero discendere;
- b) L'impianto di produzione della società S.D.L. Energia S.r.l. **ha funzionato prima che quest'ultimo fosse stato dichiarato ultimato e prima delle comunicazioni formali agli enti** – come prescritto nell'autorizzazione n° 754 del marzo 2011- come certificato dal G.S.E. con comunicazione del 30.10.2015 prot. n° gse/20150083542;



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

c) Numerosi sono stati i “falsi in atto pubblico” commessi dalla società S.D.L. Energia nel corso dell’iter autorizzativo che ha portato prima al rilascio della autorizzazione madre la numero 754 del marzo 2011 e successivamente alle varie determinate di autorizzazione. Ricordiamo a tal proposito:

1) le piantine della zona prodotte in sede di autorizzazione che omettevano di indicare la nuova zona residenziale di Via Pascal **sorta prima della nascita dell’impianto;**

2) la documentazione prodotta nella istanza FERA 27991 che era talmente carente e “non vera” che ha reso necessario ad S.D.L. Energia S.r.l. di ritirare l’istanza per evitare conseguenze ancor più gravi della segnalazione alla Procura della Repubblica per “falso in atto pubblico”

Di fronte al quadro sopra delineato c’è chi ancora si chiede per quale ragione il Sindaco di Cavernago chieda alla Provincia di Bergamo la revoca dell’autorizzazione?

1.0 DICHIARAZIONE DI IMPROCEDIBILITA' E REVOCA DELL'AUTORIZZAZIONE

La Provincia di Bergamo ha ritenuto di proseguire l’iter della conferenza di servizio perché il 15.06.2015 la conferenza aveva sospeso ogni parere in attesa delle integrazioni.

Il sottoscritto con il preciso intento di agevolare il lavoro della Provincia ha trasmesso nel Giugno 2015 una lettera contenente elementi documentali e giuridici che consentirebbero non solo l’archiviazione della pratica ma la revoca dell’autorizzazione.



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

Nonostante la predetta lettera la Provincia, in ragione della presunta sospensione assunta con il verbale del 15/06/2015, ha ritenuto di dover convocare una nuova conferenza dei servizi.

Ciò nonostante non si può non ribadire quanto è già stato oggetto di segnalazione ed in particolare:

VISTA

- 1) La diffida prot. prov. 55024 del 20/06/2014 con la quale la Provincia di Bergamo DIFFIDAVA alla società S.D.L.:
 - a) una esaustiva analisi tecnica delle problematiche emerse e delle soluzioni individuate con garanzia della loro idoneità ed efficacia;
 - b) i chiarimenti in ordine all'effettiva potenza dell'impianto installato;
- 2) La diffida prot. prov. 26879 del 31/03/2015 con la quale la Provincia di Bergamo intimava alla società S.D.L. Energia s.r.l. di *“fornire gli opportuni chiarimenti/riscontri in relazione alla diffida provinciale di cui al precedente punto 1. Si chiede, pertanto, alla medesima società di ottemperare in tal senso entro 45 giorni dal ricevimento della presente nota. In difetto saranno assunti i conseguenti provvedimenti”* (c.f.r. diffida provincia di Bergamo del 31/03/2015 a firma Dott. Claudio Confalonieri);



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

VISTO CHE



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

- 1) Il verbale della conferenza dei servizi del 15/06/2015 nel quale tra le altre richieste si evince che: *“quanto comunicato nell’ambito del documento comunicazione di rettifica della potenza massima dei gruppi elettrogeni datata 14.05.15 dovrà essere prodotto in forma di perizia tecnica asseverata con opportuna dimostrazione analitica di quanto asseverato e posto in coerenza con le precedenti perizie /certificazioni”* (c.f.r. verbale c.d.s. del 15/06/2015 – richieste dell’ufficio precedente);

- 2) La società S.D.L. Energia s.r.l. anziché riscontrare la diffida della Provincia di Bergamo – così come espressamente chiesto nella comunicazione prot. n° 26879 del 31/03/2015 – ha preferito inoltrare richiesta di modifica all’impianto e di Autorizzazione Unica;

- 3) Tra la documentazione prodotta – oltre all’assenza di quanto richiesto ad integrazione relativamente ai motori – è risultata assente la prescritta analisi tecnica delle problematiche emerse e delle soluzioni individuate con garanzia della loro idoneità ed efficacia – tanto che l’ufficio precedente ha richiesto: **“quanto sopra dovrà essere trasmesso avendo cura di ricomprendere tutti gli aspetti progettuali in una relazione tecnica unitaria tale da costituire il progetto definitivo”** (C.F.R. verbale c.d.s. del 15/06/2015 – richieste dell’ufficio precedente);

- 4) Tra la documentazione non prodotta la società S.D.L. Energia S.r.l. non ha trasmesso tutta la documentazione richiesta rendendo necessario in sede di conferenza dei servizi la richiesta di



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

“completamento della comunicazione IAMB in conformità a quanto richiesto dalla medesima circolare” (C.F.R. verbale c.d.s. del 15/06/2015 – richieste dell'ufficio precedente);

- 5) Tra la documentazione assente e da allegarsi si rinviene la mancanza della relazione degli impatti ambientali – circostanza questa già rilevata nella conferenza dei servizi del 27/08/2014 – e sollecitata nuovamente nella diffida prov. N° 26879 del 31/03/2015;

- 6) La società S.D.L. Energia s.r.l. non potrà sostenere di non essere stata adeguatamente ed esaurientemente messa nella condizioni di conoscere quali documenti allegare all'istanza e/o alla nota di chiarimenti – diffidata dalla Provincia;



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

PREMESSO CHE

- 1) Il termine fissato dalla Provincia nella diffida prot. Prov. N° 26879 del 31/03/2015 **scadeva il 15.05.2015**;
- 2) Alla data del 15/05/2015 **non risultava pervenuta alla Provincia** – neppure per il tramite della richiesta di modifica non sostanziale avanzata il 15.05.2015 – **tutta la documentazione richiesta**;
- 3) Il mancato rispetto del termine concesso dalla Provincia di Bergamo e l'assenza e/o incompletezza della documentazione trasmessa non potrà essere sanato con la concessione di un ulteriore periodo di tempo – così come pare rilevarsi nel verbale della conferenza dei servizi del 15/06/2015;
- 4) La società S.D.L. Energia non potrà sostenere di non essere stata messa nelle condizioni di poter sapere quale documenti dovevano essere allegati atteso che l'ente precedente aveva:
 - a) inviato diffida con nota prot. n° 55024 del 20/06/2014;
 - b) inviato la nota di chiarimenti prot. prov. 69427 del 22/07/2014);
 - c) inviato la nota di chiarimenti prot. n° 82238 del 01/10/2014;
 - d) inviato la nota di chiarimenti prot. prov. 93855 del 13/11/2014;
 - e) inviato la nota di chiarimenti prot. prov. 15612 del 24/02/2015;

Tutto ciò premesso il sottoscritto insiste nella richiesta, già formulata con prot n° 5332 del 17/07/2015 e prot. n° 443 del 17/06/2015, di revoca



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

dell'autorizzazione per mancato rispetto delle diffide Provinciali e dei termini nelle stesse contenute.



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

2.0 SULLA QUESTIONE SANITARIA SOLLEVATA DAL SINDACO

Il sottoscritto alla conferenza dei servizi del 15 Giugno 2015 aveva sollevato una questione sanitaria precisando che la richiesta per superare il dissenso motivato sarebbe stata supportata da idoneo parere tecnico.

A tal proposito nelle integrazioni depositate dalla società S.D.L. Energia S.r.l. è stata depositata una relazione della società Consulenze Ambientali con la quale si afferma che la richiesta del Sindaco di un camino a 25 metri sarebbe inutile.

In realtà come dettagliatamente descritto nella relazione predisposta dalla società Eurogeo S.n.c., fatta propria dal Comune con delibera di Giunta Comunale n° del 24 settembre 2015, la perizia depositata dalla S.D.L. Energia s.r.l. è carente perché come spiegato dalla relazione qui allegata: *“che la simulazione prodotta sia insufficiente in relazione alle sostanze inquinanti modellizzate: l'output dovrebbe almeno ricomprendere le sostanze indicate in tabella. Inoltre sarebbe interessante effettuare un confronto tra le simulazioni eseguite per la situazione attuale (camino 12 metri) e con un eventuale camino a 25 metri Producendo nuove modelizzazioni”* (C.F.R. relazione Eurogeo S.n.c.).

E', dunque, evidente che la società non ha dimostrato assolutamente che il camino a 25 metri non serva per evitare l'aumento del rischio sanitario sulla popolazione di Cavernago, tenuto anche conto della situazione ambientale critica più volte segnalata al settore ambiente della Provincia di Bergamo.

E', dunque, pacifico che il filtro a maniche sia un depolveratore e che non agisca efficacemente su tutti gli inquinanti prodotti dall'impianto e potrebbe anzi essere dannoso aumentando il rischio sanitario rilasciando cioè in atmosfera sostanze inquinanti.



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

Il sottoscritto, pertanto, nella sua qualità di Sindaco, anche in forza della relazione qui allegata redatta dallo studio Eurogeo S.n.c., chiamato a tutelare la salute dei cittadini, si oppone alla proposta progettuale presentata per ragioni sanitarie esprimendo **parere negativo ai sensi dell'art. 14 bis comma 3 bis della legge 241/90 precisando che il dissenso potrà essere sanato solo alle seguenti condizioni:**

Realizzazione di un camino di altezza pari o superiore a 25 metri:

- a) il camino dovrà essere realizzato in cemento armato con idoneo basamento - dovrà essere predisposto idoneo progetto tecnico indicante le caratteristiche costruttive da sottoporsi agli enti per l'approvazione a seguito di eventuale nuova istanza di modifica dell'impianto;
- b) il camino dovrà essere dotato di idonei filtri (**filtro elettrostatico**) di captazione degli inquinanti posizionati a 5 metri, 10 metri e 15 metri di altezza;
- c) il filtro dovrà essere così composto:
 - elettrodi di raccolta, a forma di piastre o tubolari;
 - elettrodi di scarica o di emissione;
 - gruppo di alimentazione, per generare i livelli di tensione richiesti al processo (dai 30 ai 100kV), costituito da un trasformatore e da un raddrizzatore;
 - apparato per la pulizia periodica degli elettrodi di raccolta (a secco o a umido).
- d) il progetto dovrà essere inviato all'ENAC e alla Soprintendenza dei beni architettonici di Milano affinché valutino la compatibilità del



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

camino con la presenza dei Castelli di Cavernago e Malpaga e con la presenza dell'aeroporto il Caravaggio di Orio al Serio (BG);



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

3.0 SULLE MODIFICHE PROGETTUALI PROPOSTE: - ELIMINAZIONE VELETTE E INNALZAMENTO LUCERNARIO (CONTRARIETA' PER MOTIVI SANITARI):

La società S.D.L. Energia S.r.l. ha proposto – per risolvere le problematiche di riscaldamento dell'ambiente e di mancata presa d'aria che impedisce ai motori di funzionare correttamente - di procedere alla eliminazione delle velette e all'innalzamento del lucernario sul tetto della centrale.

Tali elementi architettonici erano stati installati:

- 1) le velette per ridurre il rumore verso i ricettori sensibili presenti sul lato della centrale;
- 2) il lucernario quale strumento per illuminare il capannone – presumibilmente per il rispetto dei rapporti aereo illuminanti.

Entrambi, dunque, svolgevano e svolgono una funzione essenziale proprio in ragione del contesto in cui si inserisce l'impianto (centro abitato).

L'apertura del lucernario potrebbe favorire la fuoriuscita di fumi aumentando, pertanto, il rischio sanitario.

L'eliminazione delle velette aumenta il rischio – indipendentemente dalle relazioni depositate – di causare molestie rumorose ai ricettori sensibili presenti – peggiorando la qualità della vita ed aumentando altresì il rischio sanitario.

Il sottoscritto, pertanto, nella sua qualità di Sindaco chiamato a tutelare la salute dei cittadini, si oppone alla proposta progettuale presentata per ragioni sanitarie esprimendo **parere negativo ai sensi dell'art. 14 bis comma 3 bis della legge 241/90 precisando che il dissenso potrà essere sanato solo alle seguenti condizioni:**

- a) L'innalzamento del lucernario potrà essere eseguito a condizione che sia installato sui quattro lati dello stesso un sistema di filtrazione dell'aria onde evitare fuoriuscite di fumi;



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

- b) il sistema di filtrazione dovrà essere caratterizzato dai migliori strumenti esistenti sul mercato per la captazione dei fumi e dovrà essere autorizzato a seguito di presentazione di un relativo progetto;
- c) in luogo delle velette dovranno essere installati idonei sistemi a protezione del rumore emesso dall'impianto (barriera fonoassorbente all'esterno del foro esistente)

4.0 SULLA POTENZA DEI MOTORI E LE RELATIVE INCONGRUENZE (CONTRARIETA' PER MOTIVI SANITARI) AD UNA SANATORIA A POSTERIORI:

Ho già avuto modo di segnalare che la società S.D.L. Energia s.r.l. ha confermato – per il tramite di una perizia asseverata che **gli alternatori applicati ai motori installati nell'impianto di proprietà di S.D.L. Energia S.r.l. sono di taglia maggiore e difforme da quanto dichiarato in fase autorizzativa** (C.F.R. Attestazione a Mezzo Perizia asseverata circa garanzia di Potenza Massima dei gruppi elettrogeni – Dott. Mattia Bresesti).

Il tecnico, però, prosegue affermando che sono stati installati dei sistemi che impediscono all'impianto di produrre un energia elettrica/meccanica maggiore di quella autorizzata.

Tale affermazione non tranquillizza affatto l'amministrazione scrivente, anche alla luce delle considerazioni esposte in via preliminare nel presente parere.

Un sistema di produzione più potente comporta un rischio maggiore sia in termini di emissioni in atmosfera (rischio sanitario) sia in termini di incendio/esplosione (rischio sicurezza) con la conseguenza che le modifiche, peraltro, non autorizzate dovranno essere eliminate e la situazione dovrà essere sistemata in modo da riportare l'impianto alla situazione iniziale.

Il sottoscritto, pertanto, nella sua qualità di soggetto preposto alla tutela dell'incolumità pubblica e massima autorità sanitaria esprime **parere**



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

negativo ai sensi dell'art. 14 bis comma 3 bis della legge 241/90 precisando che il dissenso potrà essere sanato solo alle seguenti condizioni:

a) sostituzione dei motori oggi presenti ed aventi potenza di 552 kW e degli alternatori 620-640kVA con quelli previsti dall'autorizzazione;



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE via Papa Giovanni, 24 Tel. 035.84.05.13 Fax. 035.84.05.75 Par. IVA e Cod. Fiscale 00662800168 C.A.P. 24050
www.comune.cavernago.bg.it - email: info@comune.cavernago.bg.it - PEC commune.cavernago@pec.regione.lombardia.it

Si allegano:

- 1) delibera di Giunta Comunale n° 119 del 24 Settembre 2015;
- 2) relazione Eurogeo S.n.c.;

Cavernago, lì 14.12.2015

IL SINDACO
Avv. Giuseppe Togni